

25 июня 2019

Российско-британские отношения

Экспертное мнение специалиста по межгосударственным отношениям и общественным коммуникациям

Между народами России и Великобритании существуют давнишние связи, которые гораздо крепче сиюминутных политических проблем. Это и экономические, и культурные, и просто человеческие отношения.

В 2017 и 2018 годах наблюдался уверенный рост взаимной торговли (в общей сложности почти на 40 процентов), и далеко не только за счет роста цен на нефть и газ. Ежегодный ноябрьский Российско-британский бизнес-форум в Лондоне собрал рекордные 800 представителей деловых кругов двух стран. Это показывает взаимную заинтересованность британских и российских предпринимателей в развитии сотрудничества, несмотря на установившуюся неблагоприятную политическую погоду. Огромный пласт в наших отношениях занимает взаимодействие в области культуры. В британской столице одна за другой идут посвященные России выставки, из проходящих здесь фестивалей иностранного кинематографа самой популярной стала традиционная Неделя российского кино. Вскоре мы запускаем совместный Год музыки, который, уверен, подарит много приятных эмоций и впечатлений российской и британской общественности.

Интерес двух народов друг к другу, открытость к общению продемонстрировала атмосфера на Чемпионате мира по футболу. Кстати, взаимодействие между российской и британской полицией в деле обеспечения безопасности турнира показало, что, когда налицо обоюдный интерес, мы вполне способны сотрудничать друг с другом и добиваться результатов.

Именно сотрудничества от нас ждут граждане. Для этого британским руководителям следует перестать пугать весь мир «российской угрозой» и следовать собственным заявлениям о «заинтересованности в других отношениях с Россией».

26 июня 2010 года состоялась встреча президента России Дмитрия Медведева и премьер-министра Великобритании Дэвида Кэмерона «на полях» саммита «Группы восьми» в Хантсвилле (Канада). Медведев и Кэмерон обсудили вопросы двустороннего сотрудничества, проблематику саммитов «восьмерки» и «двадцатки», а также глобальные темы, связанные с безопасностью, прежде всего, Ближний Восток и Иран. Следующая встреча Медведева и Кэмерона состоялась «на полях» G20 в Сеуле (Южная Корея), лидеры двух стран договорились расширять контакты на высшем уровне.

11-12 сентября 2011 года премьер-министр Дэвид Кэмерон посетил Москву с официальным визитом. В ходе визита была подписана декларация о партнёрстве в вопросах модернизации, меморандум о сотрудничестве по вопросам создания финансового центра в Москве и другие документы, касающиеся делового сотрудничества.

19 июня 2012 года на полях саммита «Группы двадцати» в Лос-Кабо (Мексика) состоялась встреча президента России Владимира Путина с премьер-министром Великобритании Дэвидом Кэмероном. Лидеры двух стран обсудили вопросы двусторонних, в том числе экономических, отношений.

2 августа 2012 года Владимир Путин посетил Великобританию с кратким рабочим визитом. Президент России и премьер-министр Великобритании обсудили перспективы торгово-экономического и энергетического сотрудничества между двумя странами, а также вопросы международной повестки дня, в частности, ситуацию в Сирии. Лидеры двух стран посетили соревнования лондонской Олимпиады.

10 мая 2013 года состоялся рабочий визит премьер-министра Великобритании Дэвида Кэмерона в Сочи. На встрече с президентом России Владимиром Путиным обсуждались различные вопросы двусторонней и международной повестки дня, в частности ситуация в Сирии. 16 июня 2013 года в преддверии саммита «Группы восьми» в Лох-Эрне в резиденции премьер-министра Великобритании состоялись двусторонние переговоры Владимира Путина и Дэвида Кэмерона.

6 сентября 2013 года «на полях» саммита «Группы двадцати» в Санкт-Петербурге состоялась краткая беседа Путина с Кэмероном. Темой беседы стала ситуация вокруг Сирии. Лидеры России и Великобритании провели также двустороннюю встречу 5 июня 2014 года в Париже. 15 ноября 2014 года Владимир Путин встретился с Дэвидом Кэмероном «на полях» саммита «Группы двадцати» в Брисбене (Австралия).. 26 июня 2010 года состоялась встреча президента России Дмитрия Медведева и премьер-министра Великобритании Дэвида Кэмерона «на полях» саммита «Группы восьми» в Хантсвилле (Канада). Медведев и Кэмерон обсудили вопросы двустороннего сотрудничества, проблематику саммитов «восьмерки» и «двадцатки», а также глобальные темы, связанные с безопасностью, прежде всего, Ближний Восток и Иран. Следующая встреча Медведева и Кэмерона состоялась «на полях» G20 в Сеуле (Южная Корея), лидеры двух стран договорились расширять контакты на высшем уровне.

11-12 сентября 2011 года премьер-министр Дэвид Кэмерон посетил Москву с официальным визитом. В ходе визита была подписана декларация о партнёрстве в вопросах модернизации, меморандум о сотрудничестве по вопросам создания финансового центра в Москве и другие документы, касающиеся делового сотрудничества.

19 июня 2012 года на полях саммита «Группы двадцати» в Лос-Кабо (Мексика) состоялась встреча президента России Владимира Путина с премьер-министром Великобритании Дэвидом Кэмероном. Лидеры двух стран обсудили вопросы двусторонних, в том числе экономических, отношений.

2 августа 2012 года Владимир Путин посетил Великобританию с кратким рабочим визитом. Президент России и премьер-министр Великобритании обсудили перспективы торгово-экономического и энергетического сотрудничества между двумя странами, а также вопросы международной повестки дня, в частности, ситуацию в Сирии. Лидеры двух стран посетили соревнования лондонской Олимпиады.

10 мая 2013 года состоялся рабочий визит премьер-министра Великобритании Дэвида Кэмерона в Сочи. На встрече с президентом России Владимиром Путиным обсуждались различные вопросы двусторонней и международной повестки дня, в частности ситуация в Сирии. 16 июня 2013 года в преддверии саммита «Группы восьми» в Лох-Эрне в резиденции премьер-министра Великобритании состоялись двусторонние переговоры Владимира Путина и Дэвида Кэмерона.

6 сентября 2013 года «на полях» саммита «Группы двадцати» в Санкт-Петербурге состоялась краткая беседа Путина с Кэмероном. Темой беседы стала ситуация вокруг Сирии. Лидеры России и Великобритании провели также двустороннюю встречу 5 июня 2014 года в Париже. 15 ноября 2014 года Владимир Путин встретился с Дэвидом Кэмероном «на полях» саммита «Группы двадцати» в Брисбене (Австралия).

В июне 2019 года в Лондоне при поддержке Посольства России в Великобритании состоялись встречи руководства национального музея-заповедника «Царицыно» с представителями Музея Виктории и Альберта в Лондоне, а также Национальной галереи Великобритании. В результате встреч были достигнуты договоренности о дальнейшем сотрудничестве, а также намечены планы по организации совместной выставочной работы. Надеемся на дальнейшее плодотворное расширение контактов музея-заповедника «Царицыно» и других российских музеев с британскими коллегами. С 2018 г. музей-заповедник реализует цикл культурных мероприятий «Посольские вечера в Царицыне», знакомящих зрителей с наследием самых разных стран мира. К настоящему времени в данном проекте уже успели поучаствовать представители Дании, Латвии, Литвы, Эстонии, Киргизии, Японии, Индонезии, Польши, Азербайджана, Казахстана, Венгрии, Аргентины и Армении. В этих музыкальных вечерах принимают участие представители национальных культур: музыканты, вокалисты, художники и дипломаты.

Дворцовый комплекс музея-заповедника «Царицыно» был построен в XVIII в. как загородная резиденция для Екатерины II. Позднее живописный парк вокруг постройки превратился в место загородных прогулок москвичей. В 2007 г. в «Царицыне» официально открывается полностью отреставрированный дворцово-парковый ансамбль.

Несмотря на воздействие внешних факторов, Россия и Великобритания продолжают экономическое сотрудничество, стремясь полностью реализовать свой совокупный потенциал. Именно способность адаптироваться к неблагоприятным внешним факторам отличала российско-британские деловые отношения в последние годы. В отсутствие надлежащего межправительственного диалога сотрудничество между представителями бизнеса двух стран приобретает особое значение.

В первом полугодии 2016 года товарооборот между двумя странами составил 4 798,0 миллиона долларов (за соответствующий период 2015 года — 6 138,6 миллиона долларов).

В структуре экспорта в Великобританию большая часть приходится на минеральное топливо, нефть и продукты их перегонки. Также российский экспорт представлен товарами химической промышленности; драгоценными камнями, металлами и изделиями из них; машинами, оборудованием и аппаратами; металлами и изделиями

из них; древесиной, изделиями из нее и целлюлозно-бумажной продукцией; продовольственными товарами и сельскохозяйственным сырьем (данная товарная группа представлена, главным образом, рыбой, злаками, жирами, маслами и напитками).

Лидирующие позиции в российском импорте из Великобритании занимают машины, оборудование и аппараты, также в структуре импорта продукция химической промышленности, продовольственные товары и сельскохозяйственное сырье, металлы и изделий из них.

В течение 2018 года продолжился рост товарооборота России с Великобританией, начавшийся в конце 2016 года;

Главный двигатель роста товарооборота между странами – российский экспорт. Растет как экспорт углеводов, так и несырьевой неэнергетический экспорт;

Россия стала 11-м торговым партнером Великобритании за пределами ЕС по итогам 2018 года;

Россия заняла первое место по темпам прироста товарооборота в 2018 году среди первых 20 торговых партнеров Великобритании. Темпы прироста поставок из России самые высокие среди ТОП-20 стран-партнеров Великобритании – 33,6% при среднем темпе прироста 7%;

Россия закрепились в первой двадцатке стран по объемам импорта в Великобританию – 16-ое место в мире и 8-ое за пределами ЕС;

Российский неэнергетический несырьевой экспорт демонстрирует прирост в 2018 году по сравнению с 2017 годом на 9,2%. Доля в экспорте – 21,5%;

Ключевые факторы роста неэнергетического несырьевого экспорта – органическая химия (группа ТН ВЭД 29) – прирост 88,6%, неорганическая химия (группа ТН ВЭД 28) – прирост 10,2%, удобрения (группа ТН ВЭД 31) – прирост в 2 раза, оборудование и машины (группа ТН ВЭД 84) – прирост 20,4%, фанера (код ТН ВЭД 4412) – прирост 20,5%, рыба и морепродукты (группа ТН ВЭД 03) – прирост 43,3%;

Наибольший прирост в общем российском экспорте демонстрируют товары группы ТЭК (группа ТН ВЭД 25-27) – прирост 68,7% (с 4,2 до 7 млрд долл. США), удобрения (группа ТН ВЭД31) – двукратный прирост (с 53,4 до 111,3 млн долл. США), оборудование (группа ТН ВЭД84) – двукратный прирост (с 44,7 до 89,5 млн долл.США).

По данным Федеральной таможенной службы за 2018 год, товарооборот между Россией и Великобританией составил 13,7 млрд долл.США, увеличившись на 7,9% по сравнению с 2017 годом. За 2018 год российский экспорт в Великобританию составил 9,7 млрд долл.США, увеличившись на 11,7%, а британский импорт – 4 млрд долл.США, падение которого составило 0,3%.

Развиваются контакты в области образования, науки и культуры. В 2014 году по инициативе России прошел перекрестный Год культуры. Его сводная программа включала около 300 мероприятий. Развитию российско-британских культурных связей послужат также мероприятия, намеченные в рамках перекрестного Года языка и литературы в 2016 году. С большим успехом в Национальной портретной галерее прошла выставка "Россия и искусство. Эпоха Толстого и Чайковского", на которой британской публике были продемонстрированы шедевры из собрания Третьяковской галереи, многие из которых ранее никогда не покидали территорию России.

В период с 6 по 8 июня 2014 года в Санкт – Петербурге проходил VI Международный петровский конгресс «Россия-Великобритания: пять веков культурных связей», организаторами которого выступили: Министерство культуры Российской Федерации, Комитет по культуре Санкт-Петербурга, Государственный Эрмитаж, Государственный музей-заповедник «Петергоф», Государственный музей истории Санкт-Петербурга, Фонд имени Д.С. Лихачева, Институт Курто, Британский совет и др. Конгрессы петровских городов проходят в Петербурге ежегодно и приурочены ко дню рождения Петра Великого, который отмечается 9 июня. Цель Конгресса «Россия – Великобритания» – явить новые страницы в истории культурных связей между нашими странами, утвердить взаимную пользу культурного сотрудничества, положить начало новым проектам.

Посольство Великобритании в Москве представляет правительство Соединенного Королевства в отношениях с Российским правительством и помогает развитию британских интересов в России путем взаимовыгодного сотрудничества обеих стран.

Посольство помогает укреплению политических отношений между Великобританией и Россией и тесно сотрудничает с Правительством Российской Федерации по важнейшим международным вопросам. Оно также способствует развитию экспорта британских товаров и инвестиций в Россию и оказываем услуги британским и российским компаниям. Посольство работает над продвижением глобальной низкоуглеродной экономики и климатической безопасности, развитием двусторонних отношений в сфере науки и инновационных технологий, сотрудничеством между вооруженными силами двух стран.

Любое улучшение двустороннего сотрудничества между Россией и Великобританией должно иметь политическую поддержку на высшем политическом уровне, а риторика должна сопровождаться практическими действиями. Вместе с тем, лидерам обеих стран приходится учитывать, как их действия будут восприняты и преподнесены средствами массовой информации, а эмоционально заряженная риторика не способствует установлению конструктивных отношений. Оба государства не должны отказываться от критики друг друга, если того требуют обстоятельства, однако эта критика не должна выходить за утвердившиеся в дипломатической практике рамки и не должна носить провокационный характер. Эксперты и официальные лица с обеих сторон неоднократно указывали на то, что провокационные речи политиков являются препятствием на пути к улучшению отношений.

Относительно противодействия террористической деятельности Россия и Великобритания придерживаются различных подходов и используют различные практики, в том числе применительно к охранительным мероприятиям по обеспечению безопасности в городах (Россия действует гораздо жестче Великобритании). Вместе с тем, опыт работы правоохранительных органов при проведении таких крупных мероприятий, как Чемпионат мира по футболу в России (2018) и Олимпийские игры в Великобритании (2012) может быть востребован и использован другой стороной. В развитие этой идеи участники предложили расширить субнациональное сотрудничество, например, через партнерство Москвы и Лондона с налаживанием обмена информацией по активному противодействию угрозам между

мэриями обеих столиц. Другой возможностью деполитизировать контакты является вовлечение отдельных министерств, чей функционал напрямую не связан с поддержанием безопасности, в частности, Министерств транспорта обеих стран, которые могли бы обсудить вопросы терроризма.

Участники обсудили ряд уже существующих и проверенных практикой структур, в рамках которых Россия и Великобритания могут сблизиться в относительно деполитизированном формате. Целевая группа по финансовым мероприятиям (FATF), занимающаяся борьбой с отмыванием денег, и Эгмонтская группа (Egmont Group), объединяющая органы финансовой разведки по всему миру, являются двумя официальными структурами, которые обе стороны могут использовать для взаимодействия. В рамках G20 могла бы быть учреждена российско-британская структура по борьбе с организованной преступностью. Россия и Великобритания могли бы сотрудничать в противодействии торговле людьми через такие организации, как Международный чрезвычайный детский фонд Организации Объединенных Наций (ЮНИСЕФ), ОБСЕ или Управление ООН по наркотикам и преступности (УНП ООН). УНП ООН, в частности, предоставляет хорошую возможность расширить свою работу на российском направлении, поскольку с 2010 г. его возглавляет россиянин Юрий Федотов.

Прецеденты двустороннего сотрудничества между Россией и странами Запада на уровне министерств имеются. Например, Федеральной службой Российской Федерации по контролю за оборотом наркотиков (ФСКН, до ее упразднения в 2016 году) и Управлением по борьбе с наркотиками (США) была создана совместная группа на основе обмена информацией по борьбе с наркотрафиком в Афганистане и наркоторговцами в Центральной Азии. Участники семинара посчитали возможной совместную работу по этому направлению с участием России, Великобритании и партнеров из Центральной Азии, поскольку Россия уже сотрудничает в этом направлении с такими странами как Кыргызстан.

Взаимодействие между министерствами Великобритании и России может быть подкреплено установлением партнерских отношений и расширением обменов между университетами России и Великобритании, которые могли бы совместно работать над исследовательскими проектами в области безопасности. Так, Московский государственный университет путей сообщения мог бы стать партнером Саутгемптонского университета, имеющего специальное отделение, которое занимается изучением железнодорожных систем. Привлечение образовательных структур может обогатить проведение семинаров, а их результаты могут использоваться руководством стран при выработке официальной позиции государств.

Хотя возможности взаимодействия на высоком уровне между правительствами в настоящее время оставляют желать лучшего, Россия и Великобритания могут сотрудничать на уровне городов при проведении мероприятий, требующих обеспечения безопасности. Региональные власти Лондона могут взаимодействовать со своими российскими коллегами, например, в Сочи, чтобы использовать имеющийся друг у друга опыт проведения масштабных мероприятий. К примеру, в марте 2019 г. в Красноярске была проведена зимняя Универсиада России – крупное спортивное

мероприятие, на котором присутствовал В. Путин. Она могла бы стать хорошей возможностью для обмена информацией с делегацией Великобритании, в составе которой представители лондонской полиции могли бы ознакомиться с организацией безопасности при ее проведении.

Неофициальные обсуждения на полях крупных мероприятий

Отмечалось, что в предыдущие годы российские и британские высокопоставленные представители силовых структур общались друг с другом в кулуарах крупных международных форумов и выставок и обсуждали вопросы безопасности. Неформальность атмосферы обеспечивала достаточный уровень деполитизации для обмена информацией. Масштабные мероприятия также сводят сотрудников спецслужб вместе – как это было на чемпионате мира 2018 г. – для решения общей задачи обеспечения безопасности в местах их проведения.

При наличии у обеих стран серьезных намерений наладить обмен информацией имеет смысл создать платформу, которая позволила бы им делиться знаниями и опытом. Развивая эту мысль, участники подчеркнули необходимость продвижения культуры кибербезопасности, в том числе путем обмена опытом, полученным при отражении предыдущих атак. Кроме того, большое значение имеет и воспитание культуры обратной связи, поскольку передача обратной связи через официальные структуры занимает слишком много времени. Определенный обмен информацией уже осуществляется через CERT и неформальные сети частного сектора, но в настоящее время расширить его этими средствами не представляется возможным. Оптимальным решением для обмена информацией с целью определения методологии киберпреступников представляется создание независимой деполитизированной площадки.

Взаимодействие через Интерпол

При всей сложности двусторонних отношений между Великобританией и Россией, Интерпол продолжает оставаться международной организацией, на действия которой политические и военные разногласия оказывали существенно меньшее воздействие. Однако в прошлом Россию обвиняли в политизации Интерпола, особенно при выдвижении кандидата на пост президента Интерпола в ноябре 2018 г. Ее кандидат подвергся критике за объявление в розыск Интерполом политических оппонентов России⁴². Тем не менее, Интерпол по-прежнему может быть хорошим форматом для диалога с Россией. Эту идею поддержал другой российский участник, который в подтверждение своих слов привел пример продолжения обмена информацией и совместной работы Интерпола и Европола по вопросам незаконного оборота наркотиков даже во время серьезных международных инцидентов.

Сотрудничество между банками.

Для противодействия стремительно растущей угрозе киберпреступности необходимо увеличить финансирование механизмов защиты как со стороны государства, так и со стороны частного сектора. Центральный банк России играет ключевую роль в обеспечении онлайн-банкинга финансовых учреждений, включая использование

интеллектуальных технологий. Даже в условиях введенных ограничений на обмен данными, для предотвращения взлома данных и краж в финансовом секторе Центральный банк мог бы сотрудничать с Банком Англии в разработке совместной политики в сфере кибербезопасности и осуществлять обмен соответствующими методологиями. Такое обсуждение может осуществляться на неправительственном уровне, а его результаты могут доводиться до сведения других финансовых учреждений обеих стран с тем, чтобы те, по возможности, использовали их в своей работе.

Хотя подходы экспертов из России и Великобритании к вопросам межгосударственного сотрудничества могут не всегда совпадать, но, как показывают многочисленные рекомендации, существует немало форматов, в рамках которых обе страны могут взаимодействовать, а предложенные новые способы обмена информацией и сопоставления позиций сторон могут быть взяты на вооружение политиками. Сложность нынешнего этапа политических отношений между Россией и Великобританией объективно повышает ценность данного канала открытого диалога, предоставляющего возможность откровенного обмена мнениями и идеями.